

DOI: <https://doi.org/10.37129/2313-7509.2020.14.2.143-155>

УДК 355.02

О.М. Семененко¹, д.військ.н., с.н.с.<https://orcid.org/0000-0001-6477-3414>**О.Г. Водчиць**²<https://orcid.org/0000-0002-3294-7632>**О.І. Кондратенко**³**В.Л. Іванов**², к.т.н., доц.**С.В. Петренко**²<https://orcid.org/0000-0001-5369-1683>¹Центральний науково-дослідний інститут Збройних Сил України, м. Київ, Україна²Національний авіаційний університет, м. Київ, Україна³Військова академія (м. Одеса), Україна

СУЧАСНІ ОСОБЛИВОСТІ ФОРМУВАННЯ ОБОРОННОГО ТА ВОЄННО-ЕКОНОМІЧНОГО ПОТЕНЦІАЛІВ УКРАЇНИ

Національні інтереси України сьогодні потребують негайного розроблення та впровадження комплексу заходів щодо забезпечення ефективного використання наявних ресурсів з метою економічного прогресу, збільшення і зміцнення оборонного потенціалу (ОП) та воєнно-економічного потенціалу (ВЕП) держави. Дослідження проблем оцінювання та збалансованого розвитку ВЕП держави є однією із головних складових проблематики подальшого розвитку України в цілому. Автори у статті зробили спробу розкрити сутність понять ОП та ВЕП держави з позицій військової науки. Наведені у статті основні теоретичні аспекти формування ОП та ВЕП держави в сучасних умовах розвитку Збройних Сил (ЗС) України та України в цілому дозволять сформулювати основні принципи щодо розуміння цих понять та їх складових, визначити їх взаємозв'язок у сучасній військовій науці, а також обрати основні напрями проведення досліджень за такою тематикою. Аналіз ВЕП і особливо його активної частини (воєнної економіки) показує, що стан економічного забезпечення ОП України має нині значні розбіжності між його потребами та увагою, яка приділялася з боку керівництва держави його ресурсному забезпеченню. Однією із основних проблем такого стану речей є досить значні невизначеності в методологічних аспектах його трактування та оцінювання. Сьогодні до основних завдань удосконалення інституційно-управлінського механізму державного керівництва щодо розвитку ОП країни належить необхідність модернізації процедур управління воєнно-економічною діяльністю, зокрема систем військового фінансування, ціноутворення на військову продукцію тощо. Але це можливо реалізувати в сучасних умовах розвитку ЗС України та України в цілому тільки в разі удосконалення існуючих процедур оцінювання достатності ВЕП та ОП держави за основними складовими їх функціонування.

Ключові слова: використання наявних ресурсів, оборонний потенціал, воєнно-економічний потенціал, економічне забезпечення, системи військового фінансування, рівень обороноздатності держави, військова економіка.

Україна має нині значний потенціал щодо наявності людських, трудових, природних, матеріальних, енергетичних, технічних, інтелектуальних, наукових, виробничих ресурсів, які у разі їх правильного застосування можуть сприяти прискоренню економічного, соціального, воєнного розвитку держави шляхом створення конкурентоспроможної економіки [1]–[4]. Національні інтереси України потребують негайного розроблення та впровадження комплексу заходів щодо забезпечення ефективного використання наявних ресурсів з метою економічного прогресу, збільшення і зміцнення ОП та ВЕП держави.

Постановка проблеми

Дослідження проблем оцінювання та збалансованого розвитку ВЕП держави є однією із головних складових проблематики подальшого розвитку України в цілому. Особливої актуальності це питання набуває в умовах бойового застосування частин та підрозділів ЗС України у виконанні завдань за призначенням, а також значних розбіжностей між потребами щодо розвитку воєнної складової держави та наявними для забезпечення цих потреб ресурсами, які реально виділяються для підтримки воєнного потенціалу (ВП) держави сьогодні. Дефіцит ресурсів суттєво залежить від сформованих у суспільстві уявлень, у тому числі теоретичних, про роль і місце військової організації (ЗС України) в системі національної безпеки країни, про об'єктивні потреби і кінцеву результативність її діяльності в реально сформованих геостратегічних, культурно-історичних і економіко-технологічних умовах [1], [3]–[10].

Аналіз останніх досягнень і публікацій

Питанню вдосконалення існуючої системи планування розвитку ЗС України з урахуванням реальних економічних можливостей держави із забезпечення цього розвитку приділяється сьогодні значна увага як з боку керівництва ЗС України, так і держави в цілому [1]–[10]. Дослідження показують, що дієвість фінансово-економічного забезпечення будівництва ЗС України можлива лише за досягнення певних економічних показників. Як основний макроекономічний показник найкращим є «рівень витрат на національну оборону від валового внутрішнього продукту», визначений у розмірі не менше 3 % від ВВП [2], [10]. Доведення величини військових витрат до зазначеного рівня і забезпечення відповідного підвищення ресурсозабезпеченості ЗС України є пріоритетним завданням військового будівництва. Нині достатньо часто висловлюються думки, що Україні необхідно декілька років (4-7) виділяти на національну оборону не менше 5-7% з яких 4-5% від ВВП – на розвиток ЗС України, що відповідає специфічним умовам розвитку ЗС України та країни в цілому. Такий рівень фінансування ЗС України та оборонної складової потрібний для якісного поступового переозброєння ЗС України з метою відповідності рівня озброєння сучасним вимогам до нього у світі. Але такі обсяги фінансування оборонної складової повинні бути тільки за умови зростання рівня ВВП не менше ніж на 4% щорічно, що не створить додаткового навантаження на національну економіку держави [2]–[6], [10].

Постановка завдання

Метою статті є розкриття основних теоретичних аспектів визначення оборонного та воєнно-економічного потенціалів України, а також особливостей щодо їх формування на сучасному етапі розвитку України.

Виклад основного матеріалу дослідження

Сутність понять «оборонний потенціал» і «воєнно-економічний потенціал» достатньо часто в літературі має схожі [2], [4]–[7] і в той же час відмінні за деякими аспектами його розуміння трактування. Поняття «потенціал» (від латинського «*potentia*» – можливість, потужність) широко використовується в науковій літературі з військової тематики [4], [5]. Розрізняють, наприклад, оборонний, військовий, ядерний, економічний, воєнно-економічний і багато інших потенціалів. Потенціал визначається як «фінанси, запаси, джерела, можливості, які є в наявності і можуть бути використані для досягнення певних цілей, рішення будь-яких завдань» [4]–[7], [10]. Однак при практичному використанні цього терміна виникають численні труднощі, пов'язані з відмінностями в його тлумаченнях. Ці відмінності стосуються змісту поняття конкретного потенціалу, його структури і характеристик окремих елементів, закономірностей його розвитку, шляхів і способів перетворення можливостей в реальну міць тощо. Сьогодні з позицій військової науки ОП можна визначити як сукупність людських, матеріальних, військових, політичних та інших об'єктивно існуючих можливостей держави, а також як здатність мобілізувати і використовувати ці можливості для забезпечення обороноздатності країни, досягнення кінцевих цілей війни [4]–[7]. У структурному відношенні ОП держави являє собою складну систему, елементи якої тісно пов'язані між собою, мають кількісні та якісні характеристики. Найважливішими елементами цієї системи є військовий, воєнно-економічний, науково-технічний, політичний, морально-психологічний потенціали [2]. У структурі ОП держави особливе місце займає власне воєнний потенціал (ВП), який у своїй основі втілюється в бойовому потенціалі ЗС України та показує рівень обороноздатності країни. Нерозривно пов'язаний з воєнно-економічним, науково-технічним, політичним та іншими потенціалами, ВП є основним індикатором обороноздатності держави. ОП країни значною мірою залежить від політики держави, здатності її політичної системи мобілізувати і ефективно використовувати існуючі людські, матеріальні, фінансові та інші можливості країни в інтересах зміцнення її обороноздатності [5]–[7]. В ОП держави значну роль відіграє його найважливіший елемент – ВВП. Економіка є матеріально-технічною базою оборонних потреб. За інших рівних умов очевидно, що чим вищі економічні можливості держави, тим вище і її ОП. Тому основними процедурами зміцнення ОП країни такі: виявлення її економічних можливостей із забезпечення воєнного будівництва та розвитку ЗС України;

вивчення масштабів, рівня розвитку і структури матеріального виробництва та існуючих об'єктивних передумов до розширення воєнно-економічної діяльності. Конкретні форми взаємовідносин між воєнним будівництвом, ЗС, економікою історично змінюються залежно від загального рівня розвитку продуктивних сил, стану військової справи та інших факторів. У війнах ХХ ст. (перш за все світових) з'явилося якісно нове співвідношення між економікою і перебігом військових дій [4], [6]. Якщо в минулому матеріальні потреби війни задовольнялися, головним чином, за рахунок раніше накопиченого озброєння, військової техніки та інших матеріальних запасів, то під час Першої та Другої світових воєн – переважно за рахунок поточного виробництва. Причому для цього необхідно було проведення широкої мобілізації економіки. Поява ракетно-ядерної та інших видів сучасної зброї з їх колосальною руйнівною силою, здатністю не тільки завдавати величезних втрат військам на полі бою, а й руйнувати або виводити з ладу великі економічні об'єкти і комплекси в глибокому тилу, призвела до нових якісних змін у взаєминах між воєнним будівництвом і національною економікою держави [4], [5]–[10]. Залежність ОП, перебігу і результату військових дій від співвідношення економічних можливостей супротивників значно ускладнилася, тому змінилися і вимоги до економіки. У роки «холодної війни», крім значного збільшення розмірів і зміни структури матеріальних потреб збройних сил, з'явилася необхідність у створенні великого і перманентно функціонуючого військового сектора економіки, завчасному створенні значних запасів озброєння та військової техніки (ОВТ), стратегічних матеріально-технічних запасів тощо. За останнє десятиліття у провідних країнах світу у зв'язку з кардинальними змінами міжнародної воєнно-політичної, економічної і військово-технічної ситуації військові реформи здійснюються з різним ступенем глибини і різними темпами. Ці реформи стосуються всіх сторін військової діяльності, в тому числі воєнно-економічної [4], [6], [10]. У багатьох країнах відбувається інтенсивне реформування військової економіки, причому найважливішим її результатом стало посилення взаємозв'язку між військовим і цивільним секторами економіки. Розробляються нові концептуальні підходи до воєнно-економічної діяльності. Наприклад, у США стали актуальними концепція переходу від спеціалізованої воєнно-економічної бази до «економічної бази для потреб оборони» і концепція розвитку «військово-цивільної інтеграції». Воєнно-громадянська інтеграція означає міцний взаємозв'язок військових та цивільних секторів економіки, забезпечення взаємовигідного обміну технологічними розробками і організаційно-управлінським досвідом, розроблення технологій і виробів подвійного застосування. Досвід підготовки та ведення минулих воєн та крупномасштабних конфліктів показує, що в разі необхідності розміри оборонних запасів істотно збільшуються. Однак вони не можуть бути збільшені безмежно. У будь-якій державі в кожний конкретний період об'єктивно існує можлива верхня межа використання обмежених економічних ресурсів в оборонних цілях, що визначається її ВЕП [3]–[9]. Нині ВЕП трактується як максимум матеріальних засобів, що виділяються державою на військове споживання, або як частина економічного потенціалу, яка використовується безпосередньо для задоволення потреб збройних сил, або як здатність економіки забезпечити безпосередні потреби збройних сил як у мирний, так і у воєнний час тощо. Деякі автори взагалі відмовляються від поняття «воєнно-економічний потенціал» і для характеристики воєнно-економічних можливостей країни застосовують тільки поняття «економічний потенціал», виходячи з того, що для економічного забезпечення підготовки і ведення війни повинні використовуватися всі економічні можливості країни [7].

Зустрічаються істотні розбіжності не тільки у визначенні сутності ВЕП, а й щодо складу його основних елементів [7], [12]. Розбіжності є і щодо взаємозв'язку ВЕП з іншими потенціалами. Існуючі відмінності у визначенні ВЕП, його структури та взаємозв'язку з іншими потенціалами підкреслюють виняткову складність ВЕП як явища реальної дійсності [6], [9], [10]. Визначення та структуризація ВЕП, виділення його головних елементів, що визначають його розміри, характер, тенденції розвитку, можливі способи нарощування і використання, є однією з найважливіших теоретичних і методологічних проблем дослідження ВЕП, оцінювання його ролі і місця в ОП держави [7], [12] (рис. 1).

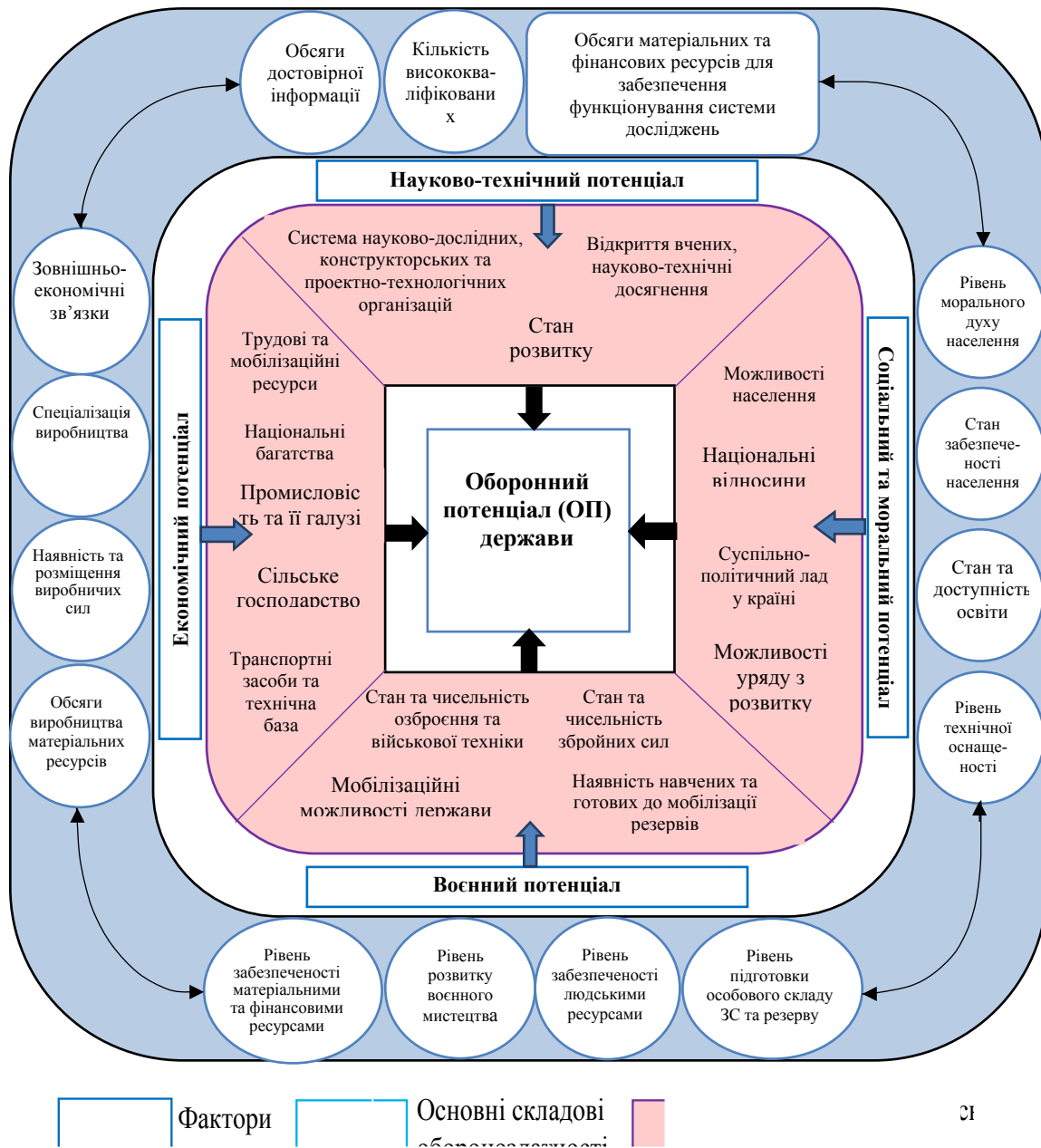


Рис. 1. Основи формування оборонного потенціалу держави

ВЕП держави можна визначити як максимальний рівень економічного забезпечення конкретних потреб збройних сил, підготовки і ведення війни, який може бути досягнутий у певні терміни за найбільш напруженого використання продуктивних сил країни у військових цілях і допустимого рівня задоволення цивільних потреб [3], [4]–[9]. ВЕП держави визначається її загальним економічним потенціалом. Жодна країна не може навіть у ході великої війни використовувати весь свій економічний потенціал для задоволення військових потреб. Перш ніж направити ті чи інші ресурси на військові цілі, держава повинна задовольнити хоча б у мінімальному розмірі свої цивільні потреби, які змінюються з розвитком продуктивних сил і мають свої національні особливості, спричинені конкретними умовами розвитку країни. З огляду на це, визначається максимальна частина економічного потенціалу, яка може бути використана у військових цілях. У мирний час у військових цілях використовується значно менша частина ВЕП, ніж в умовах війни. Найбільшою мірою ВЕП реалізується в умовах великомасштабної війни, коли здійснюється загальна мобілізація господарства країни, його переведення на воєнний стан з метою максимального задоволення потреб війни.

Поняття ВЕП характеризує об'єктивно існуючі у державі максимальні можливості із задоволення воєнних потреб у разі втягування її у війну. У кожному конкретному випадку ступінь практичного використання цих можливостей, рівень їх перетворення в реальну воєнно-економічну могутність визначаються багатьма причинами: воєнно-політичними, економічними та військово-технічними. Також є думка, що ВЕП держави можна вважати частиною економічного потенціалу (ЕП) [7], що відображає воєнно-економічні можливості держави, які можуть бути спрямовані на задоволення матеріальних потреб та на комплектування ЗС для ведення війни:

$$ВЕП = K_e \cdot ЕП \quad (1)$$

де ВЕП – воєнно-економічний потенціал, %; K_e – коефіцієнт використання економічного потенціалу ($0 < K_e < 1$); ЕП – економічний потенціал, %.

Тобто за такого підходу ВЕП – це сукупність економічних ресурсів держави (рис. 2), які можуть бути виділені та використані для нарощування економічних основ воєнної могутності держави.

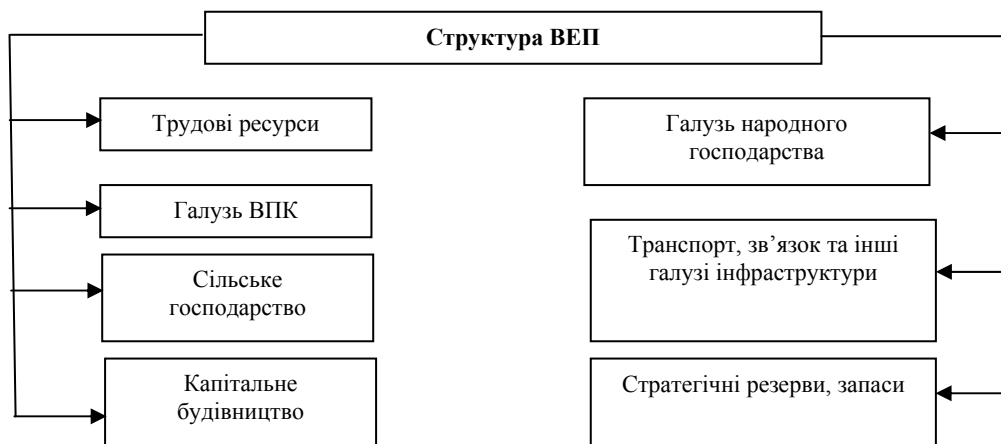


Рис. 2. Структура ВЕП

Стан ВЕП залежить від ряду факторів: розвитку виробничих сил; характеру виробничих відносин; політичного та економічного устрою держави; від того, до якої коаліції належить держава, тощо. Основні напрями використання досягнень науки та техніки у воєнній економіці націлені на забезпечення першочергового розвитку тих галузей науки і техніки, які дають можливість у найкоротші строки та найбільш ефективно задовольняти як громадянські, так і оборонні потреби держави. До них належать: автоматизація виробництва; розвиток біотехнологій; впровадження гнучких технологій, що дозволяють швидко перебудовувати виробництво; використання атомної та термоядерної енергії; отримання матеріалів із заданими властивостями тощо. Такі досягнення повинні сприяти підвищенню рівня обороноздатності держави за рахунок оснащення Збройних Сил новітнім озброєнням та воєнною технікою, використання передових технологій та матеріалів.

Сутність економічної мобільності полягає в тому, що під час переходу з мирного на воєнний стан, з метою задоволення потреб в озброєнні та військовій техніці (ОВТ), а також в інших матеріальних засобах в інтересах будівництва ЗС та ведення бойових дій передбачається: організація виробництва за планом війни; перебудова роботи транспорту, зв'язку, капітального будівництва; розгортання НДДКР із розрахунком нових оборонних задач; проведення заходів щодо підвищення стійкості функціонування воєнної економіки та народного господарства в цілому.

Перетворення ВЕП у реальну воєнно-економічну міць, так званий рівень обороноздатності держави, відбувається через воєнну економіку, яка націлена на виробництво великого переліку видів продукції військового призначення, в першу чергу, ОВТ. Воєнну економіку умовно можна вважати активною частиною ВЕП, бо виробничий апарат діючих військових підприємств забезпечує задоволення конкретних військових потреб. Функціонування цих підприємств вже означає реалізацію

ВЕП. Невикористані в кожний конкретний відрізок часу у військових цілях потенційні військово-економічні можливості країни можна вважати пасивною частиною ВЕП. Практичне використання пасивної частини ВЕП здійснюється шляхом її переходу на військові рейки, розширення військової економіки. Таким чином, реалізація ВЕП пов'язана з розвитком військової економіки, кордони якої еластичні в рамках ВЕП країни. Співвідношення між активною і пасивною частиною ВЕП в різних країнах або в одній і тій же країні в різні періоди може бути різним. Країна з великим ВЕП може поступатися за рівнем розвитку військової економіки країні з меншим ВЕП (рис. 3).

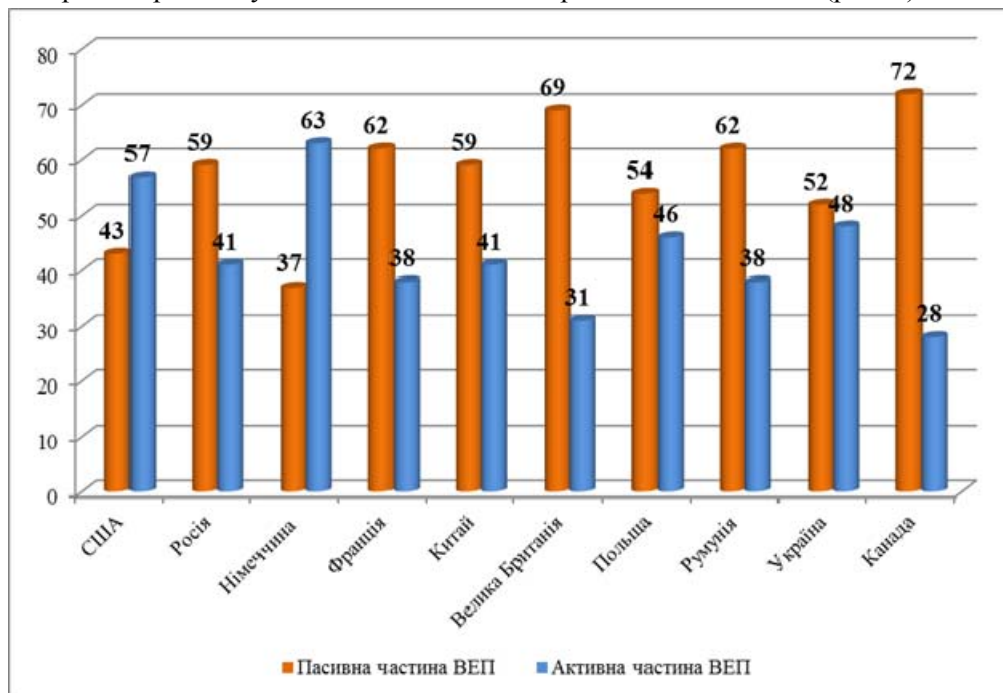


Рис. 3. Експертні оцінки щодо розподілу ВЕП на активну і пасивну частини для деяких країн світу

Розподіл ВЕП на активну і пасивну частини має важливе методичне значення з точки зору можливостей мобілізаційного розгортання національної економіки у разі загострення воєнно-політичної обстановки навколо країни. Країни з відносно більшою активною частиною ВЕП мають можливість швидше у значно більших розмірах здійснити мобілізаційне розгортання економіки в оборонних цілях, ніж країни, в яких ця частина ВЕП відносно менша. Однак можливі максимальні масштаби розвитку військової економіки, виробництва продукції оборонного призначення за інших рівних умов визначаються розмірами ВЕП країни.

Масштаби ОП держави визначаються кількісними і якісними характеристиками її збройних сил і продуктивних сил: людських ресурсів, виробничих потужностей, їх структури і територіального розміщення, інфраструктури, забезпеченості природними ресурсами (особливо основними видами сировини та палива), сільського господарства, транспорту і зв'язку, рівня розвитку науки і техніки, розмірів національного багатства, запасів золота та іноземної валюти, стратегічних резервів різних матеріальних засобів та ін. Ці елементи нерозривно пов'язані між собою, їх роль і значення в ОП історично змінюються. Для того щоб досить обгрунтовано оцінити ОП, необхідно комплексно досліджувати його головні елементи, в тому числі виявити максимальні можливості їх використання у військових цілях.

Оцінка якісних і кількісних аспектів ОП, ВЕП та їх найважливіших елементів належить до переліку недостатньо відпрацьованих в теоретичному і практичному плані проблем. Вирішення цієї надзвичайно складної проблеми вимагає застосування цілого ряду критеріїв, вартісних і натуральних показників, статистичних та економіко-математичних методів, експертних оцінок тощо.

Під час дослідження кожного елемента ОП та ВЕП виникає необхідність використовувати особливі критерії та показники. Наприклад, найважливішим показником оцінки стану людських ресурсів (рис. 2), які завжди були і залишаються найголовнішим елементом ОП і ВЕП, є чисельність населення.

На відміну від інших країн світу, чисельність населення України останнім часом скорочується. Ця тенденція, очевидно, збережеться і в найближчі роки. З точки зору воєнної безпеки велике значення мають не тільки кількісні показники, а й якісні критерії. Найважливішими серед них є: здоров'я населення, його загальноосвітній рівень та морально-психологічний стан, вікова структура в цілому і працездатного контингенту зокрема, кваліфікаційно-професійний склад трудових ресурсів. У сучасних умовах ОП та ВЕП багато в чому залежать від промислового потенціалу країни. Для його кількісної характеристики використовуються різні вартісні і натуральні показники, які дозволяють оцінити максимальні виробничі потужності країни з випуску тих чи інших видів продукції, у тому числі і військового призначення. Якісний стан промисловості характеризують такі показники, як продуктивність праці, ступінь механізації та автоматизації виробничого процесу, наукоємність, фондозабезпеченість і енергозабезпеченість праці. Сьогодні Україна втратила багато виробничих об'єктів та частину території, тривають небезпечні процеси фізичного і морального зносу основних виробничих фондів, втрати конкурентоспроможності цілих секторів економіки. Спостерігається явна тенденція до деіндустріалізації країни, відбуваються несприятливі зміни у структурі промислового виробництва: різке зменшення в ньому частки обробної промисловості і значне збільшення частки сировинних секторів [1], [12]. Несприятливі зміни у промисловості неминуче призводять до ослаблення матеріальної бази обороноздатності країни, а в довгостроковій перспективі можуть створити критичну ситуацію з точки зору економічного забезпечення воєнного будівництва.

У структурі ОП повинна зростати роль науки і техніки. Науково-технічний потенціал став одним із ключових елементів ОП держави (рис. 1). Дослідження науково-технічного потенціалу ускладнюється через специфічні особливості його розвитку. Річ у тім, що відсутній прийнятний єдиний критерій оцінювання загального рівня науково-технічного розвитку. У загальному вигляді науково-технічний потенціал, як елемент ОП, можна оцінити можливістю країни зі створення якісно нового озброєння з використанням новітніх наукових досягнень і передових технологій. Науково-технічний потенціал визначається не тільки загальним рівнем розвитку науки і техніки, а й його структурою, а також здатністю технічної бази до освоєння новітніх науково-технічних досягнень. Створення сучасних складних систем зброї вимагає широкого розгортання НДДКР в цілому переліку галузей знань і високого технологічного рівня виробничої бази. Важливими кількісними показниками оцінки науково-технічного потенціалу слугують масштаби і структура проведених НДДКР, чисельність і рівень підготовки наукових і інженерно-технічних кадрів, матеріально-технічна база наукових досліджень. На жаль, Україна нині на розвиток науки виділяє достатньо обмежені фінансові ресурси, фінансування військової науки взагалі до 2015 року перебувало в критичному стані, тільки реальні військові загрози з боку Росії розкрили катастрофічний стан науково-технічної складової оборонної сфери держави [1], [10], [12].

Елементи ОП та ВЕП функціонують і розвиваються не ізольовано, а в тісному взаємозв'язку, причому як у рамках окремих країн, так і на світовій арені. При цьому глобалізація світової економіки супроводжується посиленням взаємодії ОП окремих країн. Вхідження України у світову економіку, розширення її економічних зв'язків з іншими країнами можуть мати для ОП країни як позитивні, так і негативні наслідки. Наприклад, для економічного забезпечення обороноздатності в довгостроковому плані серйозною загрозою стала наша залежність від зарубіжних поставок, особливо з боку Росії. Україна перетворилася на країну, яка безпосередньо залежить від імпорту чисельних базових видів техніки, продовольства, технологій тощо.

До основних загроз національній безпеці України також належать величезна зовнішня заборгованість України. Державний борг України зростає щороку та вже наближається до розміру її ВВП (табл. 1, рис. 4) [10]. Використання державою зовнішніх та внутрішніх позик зумовлено нестачею власних фінансових ресурсів, необхідних для виконання боргових зобов'язань, покриття дефіциту державного бюджету, фінансування проектів, підтримки національної валюти тощо. Зміна обсягів заборгованості, зростання виплат за боргом також здійснює певний вплив на формування показника ВВП. У табл. 1 представлено динаміку показників державного боргу деяких країн порівняно з Україною (2012–2018 рр.). Аналіз наведених показників засвідчує, що провідні країни мають достатньо значні показники державного боргу, що, нібито, повинно негативно відбиватися на стані їх економіки, бо наявність показників боргу передбачає щорічні платежі для його повернення.

Таблиця 1

Державний борг у деяких країнах світу за 2012–2018 роки (% від ВВП)

Країна	Значення показників по роках						
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Росія	27,62	30,14	27,59	35,28	42,75	33,72	28,09
Білорусь	52,57	54,33	52,37	70,85	82,39	75,16	67,67
Туреччина	39,06	41,44	43,85	47,05	47,91	54,27	58,97
Румунія	71,82	66,35	56,73	55,53	52,36	55,3	47,98
Україна	77,39	81,37	96,11	130,62	124,44	105,73	89,63
Зона євро	22,22	24,15	24,37	26,07	27,72	28,97	27,78

Але в цих показниках значну частку боргу займає внутрішній борг, тобто держава взяла в борг у власного населення, а не у зовнішніх інвесторів. Деяко інша ситуація в країнах, суміжних з Україною.

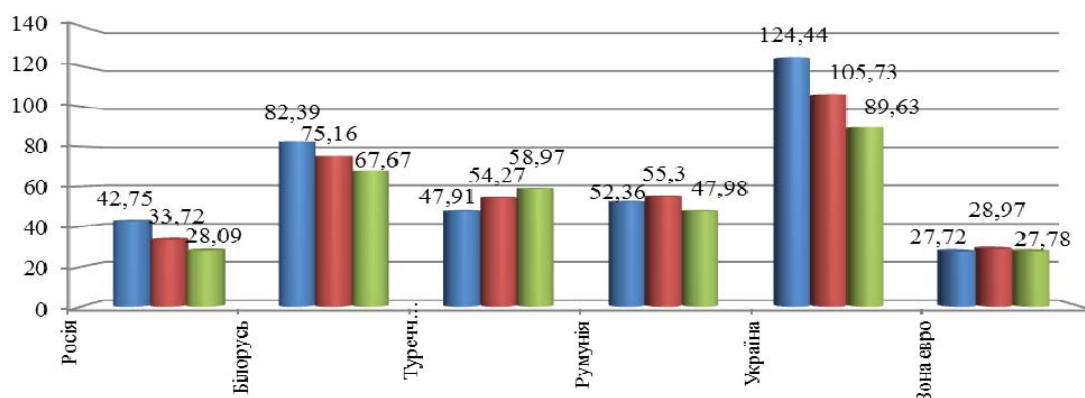


Рис. 4. Загальний державний борг деяких країн світу (% від ВВП)

Зростання фінансово-економічної залежності від інших країн створює передумови до того, що Україна перетворюється у постачальника сировини для розвинених держав, що зумовлює відтік фінансових та трудових ресурсів з країни в достатньо великих обсягах. Сьогодні під час оцінювання ОП та ВЕП держави не можна обмежуватися тільки дослідженням поточного стану основних елементів. Це особливо справедливо для сучасної України, економіка якої періодично зазнавала значних коливань, що негативно відбивалося на усіх складових національних інтересів України та на її населенні. Визначені та висвітлені статистичні показники щодо розвитку національної економіки України не завжди адекватно відображають потенційні можливості країни. Україна нині все ще має достатні можливості для швидкого розвитку економіки і зміцнення ОП та ВЕП, але треба чітко і виважено здійснювати оцінювання цих можливостей та обґрунтувати їх ефективне використання. Це повинно стати одним із головних завдань подальшого розвитку воєнно-економічної науки. Для дослідження економічних основ ОП надзвичайно важливе значення має не тільки вивчення головних елементів продуктивних сил, а й виявлення сукупних максимальних воєнно-економічних можливостей держави з урахуванням особливостей та закономірностей їх взаємодії. Величини ОП і ВЕП змінюються під впливом розвитку різних факторів, які пов'язані із розвитком продуктивних сил, науково-технічного прогресу, змін у їх основних елементах. Нині важко визначити показник, який дозволив би дати точну кількісну характеристику ОП та воєнно-економічного потенціалу ВЕП, бо вони мають достатньо широке трактування, але оцінювання цих величин повинно бути. Наприклад, як один із критеріїв оцінювання ОП або воєнно-ВЕП може бути використаний показник здатності збройних сил виконувати поставлені перед ними завдання у визначений часовий інтервал їх будівництва та розвитку (так звана боєготовність ЗС).

Бойова готовність ЗС – це їх здатність в будь-яких умовах обстановки почати військові дії в установлені строки та успішно виконати поставлені завдання. Рівень бойової готовності військ являє собою системну єдність технічної оснащеності, військової майстерності і стану морального духу. Здатність

військ виконувати поставлені перед ними завдання значною мірою залежить від того, як організована їх діяльність, створення, модернізація, ремонт і утримання ОВТ, фінансування військових потреб. Треба розуміти сьогодні, що будь-яка діяльність повинна мати: мету; засоби; процес; результат. Результат узагальнено характеризується двома показниками – ефектом та витратами фінансових ресурсів. Складний і неоднозначний процес діяльності військової організації можна представити як сукупність окремих заходів. Під заходом розуміють будь-яку цілеспрямовану діяльність у рамках воєнно-економічних відносин у процесі виробництва, розподілу, обміну (обігу) і споживання кінцевого військового продукту, причому цей процес можна вивчати з різних точок зору. Оскільки воєнно-економічний аналіз має на меті підвищення ефективності використання ресурсів, то предметом аналізу є специфічні економічні відносини, що виникають з приводу пошуку найбільш ефективних шляхів використання матеріальних, трудових і фінансових ресурсів для виконання завдань, що стоять перед воєнною системою держави [13], [14]. Тому необхідно використовувати методи обґрунтування планів заходів щодо забезпечення бойової готовності військ (з урахуванням витрат на їх проведення) та результату, що досягається, так званого ефекту діяльності.

З усіх макроекономічних показників найбільш придатним для кількісного оцінювання і зіставлення ВЕП окремих країн є відомості про валовий внутрішній продукт, національний дохід, національне багатство тощо. Зміни макроекономічних показників провідних країн світу впливають на їх воєнно-економічні можливості, а отже, на їх ОП та ВЕП. Результати оцінювання ВЕП дозволяють мати тільки наближене уявлення про воєнно-економічні можливості країни. На основі показників про ВВП не можна визначити граничні можливості держави із забезпечення конкретних економічних потреб ЗС. Для загальної оцінки ВЕП потрібно виявити сукупні максимальні воєнно-економічні можливості національної економіки країни в єдності та взаємозв'язку функціонування основних елементів економіки. Під час оцінювання ВЕП необхідно мати не тільки достатню аналітичну інформацію про основні його елементи, а й відомості про характер майбутньої війни, попит на військову техніку та інші види кінцевої військової продукції. Це потрібно для визначення пропорцій у розподілі матеріальних і трудових ресурсів між секторами воєнного виробництва.

Упродовж останніх років у США і в інших провідних західних країнах відбуваються значні зміни у воєнно-економічній сфері. Ці країни здійснюють комплекс заходів з метою пристосування воєнної економіки до нових вимог і умов. Особлива увага приділяється розробленню принципово нових систем зброї, створення з використанням можливостей сучасної інформаційної і комунікаційної техніки потенціалу ведення війни нового типу, зокрема потенціалу неядерного удару, направлено на роззброєння, що було продемонстровано під час військових операцій в Югославії, Іраку, Лівії. У цих швидко мінливих умовах не можна точно оцінити ВЕП без оцінювання поточних і потенційних науково-технічних, виробничих та інших можливостей країни з виробництва систем озброєння і створення потенціалу, необхідного для ведення сучасних війн. З усіх відомих методів оцінювання ВЕП найбільш прийнятним є метод розрахунку міжгалузевої балансової моделі мобілізаційного розгортання національної економіки в умовах війни [15]. Ця модель дозволяє визначити взаємозв'язок між різними секторами економіки, дати кількісну оцінку можливої максимізації випуску воєнної продукції, скорочення виробництва цивільної продукції до допустимих мінімальних розмірів. Під час формування такої балансової моделі виходять з передумови, що в ході мобілізаційного розгортання економіки здійснюється гранично інтенсивне комплексне використання існуючих в країні продуктивних сил.

Висновки

Аналіз ВЕП і особливо його активної частини (воєнної економіки) показує, що стан економічного забезпечення ОП України має нині значні розбіжності між його потребами та увагою, яка приділялася з боку керівництва держави для його ресурсному забезпеченню. Однією із основних проблем такого стану речей є досить значні невизначеності в методологічних аспектах його трактування та оцінювання. Сьогодні до основних завдань удосконалення інституційно-управлінського механізму державного керівництва щодо розвитку ОП країни належать необхідність модернізації процедур управління воєнно-економічною

діяльністю, зокрема систем військового фінансування, контрактації, ціноутворення на військову продукцію тощо. Але це можливо реалізувати в сучасних умовах розвитку ЗС України та України в цілому тільки в разі удосконалення існуючих процедур оцінювання достатності ВЕП та ОП держави за основними складовими їх функціонування. Поява якісно нової зброї, форм і способів збройної боротьби пред'являє все нові вимоги до ВЕП країни, до системи економічного забезпечення військового будівництва. Без урахування цих обставин зараз наразі неможливе вироблення воєнно-економічної політики і стратегії, ефективне реформування ОПК, управління основними елементами ОП. Розроблення процедур оцінювання ОП і ВЕП України дозволить оцінювати ступінь їх достатності потребам, які формуються в системі оборонного планування під час розроблення Державних програм розвитку ЗС України на середньострокову та довгострокову перспективу, що, у свою чергу, посприє підвищенню ефективності їх виконання та формування шляхом зростання обґрунтованості рішень щодо визначення заходів розвитку ЗС України та рівня їх забезпеченості фінансовими ресурсами.

Перспективи подальших досліджень

Подальшого дослідження потребує питання, яким чином розвиток теоретичних та методологічних основ оцінювання внеску основних складових потенціалу у загальний рівень ВЕП, а також у розвиток ЗС України або ОП держави дасть можливість сформулювати рекомендації щодо підвищення ефективності розвитку ЗС України та держави в цілому.

Список використаних джерел

1. Проблеми і напрями розвитку Збройних Сил України в сучасних умовах. URL: <http://www.niss.gov.ua/content/articles/files/ZSU-73823.pdf>. (дата звернення: 15.01.2020).
2. Семененко О. М., Бойко Р. В., Водчиць О. Г., Добровольський Ю. Б., Бердочник Д. В., Ярошенко А. В. Основні методологічні аспекти воєнно-економічного забезпечення обороноздатності держави: теорія та практика // Системи обробки інформації: шокварт. наук.-тех. журн. Харків: ХНУПС, 2017. № 3 (51). С. 165–175.
3. Рудь І. Стратегія сталого розвитку «Україна-2020»: цілі, напрями, пріоритети (Центр досліджень соціальних комунікацій). URL: <http://nbuviar.gov.ua/index.php?option=com> (дата звернення: 19.04.2020).
4. Семененко О. М. Методологічні основи воєнно-економічного супроводження програм розвитку Збройних Сил України: дис. ... докт. військ. наук: 20.01.05 / Семененко Олег Михайлович. Київ: ЦНДІ ЗС України, 2018. 640 с.
5. Викулов С. Ф. Методология оценки оборонного и воєнно-економического потенциалов государства / Центральный экономико-математический институт РАН. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodologiya-otsenki-oboronno-go-i-voєno-ekonomicheskogo-potentsialov-gosudarstva/viewer> (дата звернення: 22.05.2019).
6. Хрусталёв Е. Ю. Оборонный потенциал России в контексте современной международной конкуренции и глобализации. // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/oboronnyy-potentsial-rossii-v-kontekste-sovremennoy-mezhdunarodnoy-konkurentsii-i-globalizatsii> (дата звернення: 22.07.2019).
7. Мунтіян В. І. Економіка та оборонні витрати: аналіз зарубіжних досліджень і український шлях розвитку. Київ: Наук.-дослід. фін. ін-т при М-ві фінансів України, 1998. 463 с.
8. Черняк О. І., Харламова О. І. Конвергенція витрат на оборонний комплекс та економічний розвиток країни // Вісник КНУТШ. 2013. № 23. С. 36–41.
9. Семененко О. М., Бойко Р. В., Водчиць О. Г., Масловський С. С., Кремешний О. І., Корнієнко А. П. Основні методологічні аспекти воєнно-економічного обґрунтування перспективних напрямів розвитку Збройних Сил України // 36. наук. пр. ХНУПС. Харків. 2018. № 1 (55). С. 37–45.
10. Обґрунтування рекомендацій щодо удосконалення механізму формування програм і планів реформування та розвитку Збройних Сил України під час здійснення оборонного планування: звіт про НДР «Меридіан - ОП» (заклучн.) / ЦНДІ ЗС України; кер. Потапов Г. М.; викон.: Семененко О. М., Абрамов А. П. та ін. Київ. 2015. 137 с. № ДР 0101U001854.

11. Семененко О. М., Корнийчук С. П., Бокий В. Г., Каблуков О. А. Современные особенности военно-экономического обеспечения и оценки необходимого уровня обороноспособности Украины // SDirect 24 – Safety, Society, Science. 2020. № 2 (12). P. 51–76. URL: <https://www.sdirect24.org/kopia-nato-deep-no-13>
12. Три роки АТО. Висновки та перспектив станом на 14.04.2017 року / [Електронний ресурс]. – Режим доступу https://espresso.tv/.../2017/.../try_roky_ato_yak_rochynalosya (дата звернення: 15.01.2020).
13. Радвик Б. Военное планирование и анализ систем сокр. перевод с англ. В. Базарова, Л. Какунина, К. Трофимова под ред. А. М. Пархоменко Москва: Воениздат, 1972. 477 с.
14. Жуков Г. П., Викулов С. Ф. Военно-экономический анализ и исследование операций. Москва: Воениздат, 1987. 440 с.
15. Леонтьев В. В. Межотраслевая экономика / В. В. Леонтьев. Москва: ОАО «Издательство «Экономика», 1997. 479 с.

References

1. Problemy i napriamy rozvytku Zbroinykh Syl Ukrainy v suchasnykh umovakh [Problems and directions of development of the Armed Forces of Ukraine in modern conditions]. (n.d.). www.niss.gov.ua Retrieved from: <http://www.niss.gov.ua/content/articles/files/ZSU-73823.pdf>. (Last accessed: 15.01.2020) [in Ukrainian].
2. Semenenko, O.M., Boyko, R.V., Vodchyts', O.H., Dobrovol's'kyi, YU.B., Berdochnyk, D.V., & Yaroshenko, A.V. (2017). Osnovni metodolohichni aspekty voyenno-ekonomichnoho zabezpechennya oboronozdatnosti derzhavy: teoriya ta praktyka [Basic methodological aspects of military-economic support of the state's defense capabilities: theory and practice]. *Systemy obrobky informatsiyi: shchokvart. nauk.-tekh. zhurn – Information processing systems: quarterly. scientific and technical magazine. Kharkiv: KhNUPS*, 3 (51), 165-175 [in Ukrainian].
3. Rud' I. Stratehiya staloho rozvytku «Ukrayina-2020»: tsili, napryamy, priorityty [Sustainable Development Strategy «Ukraine 2020»: goals, directions, priorities]. (n.d.). nbuviap.gov.ua Retrieved from: <http://nbuviap.gov.ua/index.php?option=com> (Last accessed: 19/04/2020) [in Ukrainian].
4. Semenenko, O.M. (2018). *Metodolohichni osnovy voyenno-ekonomichnoho suprovodzhennya proqram rozvytku Zbroinykh Syl Ukrainy [Methodological bases of military-economic support of development programs of the Armed Forces of Ukraine]*. Doctor's thesis. Kyiv: Central Research Institute of the Armed Forces of Ukraine [in Ukrainian].
5. Vykulov, S.F. Metodolohyya otsenky oboronnoho y voyenno-ekonomicheskoho potentsyalov hosudarstva [SF Methodology for assessing the defense and military-economic potential of the state]. (n.d.). cyberleninka.ru Retrieved from: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodologiya-otsenki-oboronnoho-i-voenno-ekonomicheskogo-potentsyalov-gosudarstva/viewer> (Last accessed: 25.05.2019) [in Russian].
6. Khrustal'ev, E.Y. Oboronnyy potentsyal Rossyy v kontekste sovremennoy mezhdunarodnoy konkurentsyy y hlobalyzatsyy. [Russia's defense potential in the context of modern international competition and globalization]. (n.d.). cyberleninka.ru Retrieved from: <https://cyberleninka.ru/article/n/oboronnyy-potentsyal-rossii-v-kontekste-sovremennoy-mezhdunarodnoy-konkurentsii-i-globalizatsii> (Last accessed: 22.07.2019) [in Russian].
7. Muntiyani, V.I. (1998). *Ekonomika ta oboronni vytraty: analiz zarubizhnykh doslidzhen' i ukrayins'kyi shlyakh rozvytku [Economics and defense spending: analysis of foreign research and the Ukrainian way of development]*. Kyiv: Nauk.-doslid. fin. in-t pry M-vi finansiv Ukrainy – Nauk.-doslid. Finn. Inst. at the Ministry of Finance of Ukraine [in Ukrainian].
8. Chernyak, O.I., & Kharlamova, O.I. (2013). Konverhentsiya vytrat na oboronnyy kompleks ta ekonomichnyy rozvytok krayiny [Convergence of defense spending and economic development of the country]. *Visnyk KNUTSH – Bulletin of KNUTS*, 23, 36-41 [in Ukrainian].
9. Semenenko, O.M., Boyko, R.V., Vodchyts', O.H., Maslovs'kyi, S.S., Kremeshnyy, O.I., & Korniyenko, A.P. (2018). Osnovni metodolohichni aspekty voyenno-ekonomichnoho obruntuvannya perspektyvnykh napryamiv rozvytku Zbroinykh Syl Ukrainy [The main methodological aspects of military-economic justification of promising areas of development of the Armed Forces of Ukraine]. *Zb. nauk. pr. KHNUPS – Coll. Science. KHNUPS*, 1 (55), 37–45 [in Ukrainian].

10. Potapov, H.M., Semenenko, O.M., & Abramov, A.P. et. al. (2015). *Obgruntuvannya rekomendatsiy shchodo udoskonalennya mekhanizmu formuvannya proqram i planiv reformuvannya ta rozvytku Zbroynykh Syl Ukrainy pid chas zdiysnennya oboronnoho planuvannya: zvit pro NDR «Meridian - OP» (zaklyuchn.) [Substantiation of recommendations for improving the mechanism of formation of programs and plans for reform and development of the Armed Forces of Ukraine during defense planning: report on research "Meridian - OP" (final)].* (№ ДР 0101U001854). Kiev: TSNDI ZS Ukrainy [in Ukrainian].
11. Semenenko, O.M., Kornyychuk, S.P., Bokyy, V.H., & Kablukov, O.A. (2020). *Sovremennye osobennosti voenno-ekonomicheskogo obespecheniya y otsenky neobkhodymoho urovnya oboronosposobnosti Ukrainy [Modern features of military-economic support and assessment of the necessary level of defense capabilities of Ukraine].* *SDirect 24 – Safety, Society, Science, 2 (12)*. Retrieved from: <https://www.sdirect24.org/kopia-nato-deep-no-13>. [in Russian].
12. Try roky ATO. Vysnovky ta perspektyvy stanom na 14.04.2017 roku [Three years ATO. Conclusions and prospects as at 14.04.2017]. (n.d.). *espresso.tv* Retrieved from: https://espresso.tv/.../2017/.../try_roky_ato_yak_pochynalosya (Last accessed: 15.01.2020) [in Ukrainian].
13. Radvyk, B. (1972). *Voennoe planirovaniye y analiz system sokr [Military planning and analysis of systems abbr].* (V. Bazarova, L. Kakunyna, K. Trofymova, Trans.). A.M. Parkhomenko (Ed.). Moskva: Voenydat [in Russian].
14. Zhukov, H.P., & Vykulov, S.F. (1987) *Voенно-экономический анализ y yssledovaniye operatsyy [Military-economic analysis and operations research].* Moscow: Voenizdat [in Russian].
15. Leont'ev, V.V. (1997). *Mezhotraslevaya ékonomyka [Intersectoral economy].* Moscow: OJSC Ekonomika Publishing House [in Russian].

СОВРЕМЕННЫЕ ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ВОЕННОГО И ВОЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА УКРАИНЫ

О. Семененко, А. Водчиц, Е. Кондратенко, В. Иванов, С. Петренко

Национальные интересы Украины сегодня требуют немедленного разработку и внедрение комплекса мероприятий по обеспечению эффективного использования имеющихся ресурсов в целях экономического прогресса, увеличения и укрепления оборонного (ОП) и военно-экономического потенциала (ВЭП) государства. Исследование проблем оценки и сбалансированного развития ВЭП государства является одной из главных составляющих проблематики дальнейшего развития Украины в целом. Авторы в статье предприняли попытку раскрыть сущность понятий ОП и ПЭП государства с позиций военной науки. Приведенные в статье основные теоретические аспекты формирования ОП и ВЭП государства в современных условиях развития Вооруженных Сил (ВС) Украины и Украины в целом позволят сформировать основные принципы в понимании этих понятий и их составляющих, определить их взаимосвязь в современной военной науке, а также выбрать основные направления проведения исследований по такой тематике. Анализ ВЭП и особенно его активной части (военной экономики) показывает, что состояние экономического обеспечения ОП Украины имеет сейчас значительные расхождения между его потребностями и вниманием, которое уделялось со стороны руководства государства его ресурсному обеспечению. Одной из основных проблем такого положения вещей является довольно значительные неопределенности в методологических аспектах его трактовки и оценки. Сегодня к основным задачам совершенствования институционально-управленческого механизма государственного руководства по развитию ОП страны относится необходимость модернизации процедур управления военно-экономической деятельностью, в частности систем военного финансирования, ценообразования на военную продукцию. Но это возможно реализовать в современных условиях развития ВС Украины и Украины в целом только в случае совершенствования существующих процедур оценки достаточности ВЭП и ОП государства по основным составляющим их функционирования.

Ключевые слова: *использование имеющихся ресурсов, оборонный потенциал, военно-экономический потенциал, экономическое обеспечение, системы военного финансирования, уровень обороноспособности государства, военная экономика.*

MODERN FEATURES OF FORMATION OF DEFENSE AND MILITARY-ECONOMIC POTENTIALS OF UKRAINE

O. Semenenko, O. Vodchits, O. Kondratenko, V. Ivanov, S. Petrenko

The national interests of Ukraine today require the immediate development and implementation of a set of measures to ensure the effective use of available resources for economic progress, increasing and strengthening the defense (OP) and military-economic potential (MEP) of the state. The study of the problems of assessment and balanced development of the state's PEP is one of the main components of the problems of further development of Ukraine as a whole. The authors in the article made an attempt to reveal the essence of the concepts of OP and PEP of the state from the standpoint of military science. The main theoretical aspects of the formation of the OP and EEP of the state in the modern conditions of the development of the Armed Forces of Ukraine and Ukraine, presented in the article, will make it possible to form the basic principles in understanding these concepts and their components, to determine their relationship in modern military science, and also to choose the main directions conducting research on such topics. An analysis of the PEP and especially its active part (the military economy) shows that the state of economic support for the EP of Ukraine now has significant discrepancies between its needs and the attention paid by the state leadership to its resource provision. One of the main problems of this state of affairs is the rather significant uncertainties in the methodological aspects of its interpretation and assessment. Today, the main tasks of improving the institutional and administrative mechanism of state leadership for the development of the country's OP include the need to modernize the procedures for managing military-economic activities, in particular, the systems of military financing, pricing for military products. But this can be realized in the modern conditions of the development of the Armed Forces of Ukraine and Ukraine as a whole only in the case of improving the existing procedures for assessing the sufficiency of the state AE and EP in terms of the main components of their functioning.

Keywords: *use of available resources, defense potential, military-economic potential, economic support, military financing systems, the level of state defense, military economy.*